



JUSTITS MINISTERIET
CIVILSTYRELSEN

Beretning
om
TILSKUD TIL
RETSHJÆLPSINSTITUTIONER
2020

Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2020

Toldboden 2, 2. sal
8800 Viborg
Telefon: 33 92 33 34
CVR: 11 57 01 19
www.civilstyrelsen.dk
civilstyrelsen@civilstyrelsen.dk

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 (tilskudsbekendtgørelsen), der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Der gælder i henhold til tilskudsbekendtgørelsens § 9 skærpede krav angående regnskabsaflægelse og revision i forhold til modtagere af tilskud på 250.000 kr. eller derover. For denne gruppe af tilskudsmodtagere finder bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 anvendelse.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1503 af 2. december 2018. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Civilstyrelsen har udstedt vejledning nr. 9413 af 23. juni 2014 om omfanget af rådgivning på trin 1-3 i tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner og opgørelse ved ansøgning om tilskud med henblik på at beskrive anvendelsen af den trinopdelte rådgivning og omfanget heraf samt for at sikre en korrekt opgørelse af retshjælpskontorenes tilskudsberettigede rådgivninger.

Retshjælpstilskud

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpstilskud), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der var et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpstilskud er opdelt i 3 former for tilskud; 82,5 % af den samlede retshjælpstilskud anvendes til basistilskud, 5 % til aktivitetstilskud og maksimalt 12,5 % til udligningstilskud. Advokatvagter kan alene få basistilskud og udligningstilskud, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få aktivitetstilskud.

I 2020 er der på finansloven afsat 22 mio. kr. til retshjælpstilbud.

Basispuljen udgør i 2020 18.150.000 kr., aktivitetspuljen 1.100.000 kr. og udligningspuljen 2.750.000 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra 90 af de allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Disse institutioner har i alt søgt om 25.855.116 kr.

Civilstyrelsen har siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde modtaget seks ansøgninger om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpstilbud, hvoraf ét retshjælpskontor er blevet godkendt.

Civilstyrelsen har afslået en ansøgning fra en advokatvagt, der har søgt om at blive godkendt som tilskudsberettiget. Ansøgningen blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området. Civilstyrelsen har endvidere afslået ansøgninger fra fire retshjælpskontorer, der har søgt om at blive godkendt som tilskudsberettigede. Én ansøgning blev afslået, fordi Civilstyrelsen på det foreliggende grundlag ikke havde mulighed for at vurdere, om betingelserne i tilskudsbekendtgørelsen var opfyldt, to ansøgninger blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området, og én ansøgning blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud, som yder telefonisk rådgivning.

Godkendelserne til ét retshjælpskontor og én advokatvagt er blevet tilbagekaldt siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde, blandt andet fordi institutionerne er lukkede.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2020 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i institutionens årsregnskab om de udgifter, der er afholdt i 2019

sammenholdt med institutionens budget for 2020. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Der kan efter tilskudsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, ydes basistilskud til dækning af institutionernes rimelige driftsudgifter, herunder:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorphersonale.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2020 er 9 %.

Eventuelt overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2020 er 1.495.470 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen. Da de overskydende midler fra udligningspuljen rækker til at dække de resterende rimelige driftsudgifter, får alle institutioner i 2020 dækket deres rimelige driftsudgifter.

Udligningstilskud

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvagter og retshjælpskontorer, der er godkendt som tilskudsberettigede, jf. §§ 1-2, såfremt den enkelte institutions beregnede basistilskud for det pågældende år er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år. Efter § 6, stk. 2, kan udligningstilskuddet maksimalt udgøre differencen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år, og institutionens beregnede basistilskud efter § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter. Som anført ovenfor er der i 2020 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2020 betegnet som restudligningspulje.

Aktivitetstilskud

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der ennemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater. Rådgivning på trin 2 og 3 vægtes dobbelt ved Civilstyrelsens beregning af aktivitetstilskud i medfør af § 5, stk. 1, 3. pkt.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet.

Det bemærkes, at enkelte institutioners aktivitetstilskud er blevet reduceret, idet det samlede ydede tilskud ellers ville overstige det ansøgte beløb, jf. § 7.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpspuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Ansøgning om de resterende midler i retshjælpspuljen

Pr. 1. maj 2020 udgjorde restbeløbet i retshjælpspuljen for 2020 1.112.573 kr.

Civilstyrelsen bemærker i den forbindelse, at én retshjælpsinstitution ikke har modtaget tilskud i forbindelse med tilskudsrunderne 2020, da institutionen ikke havde ansøgt om tilskud inden den 1. marts 2020 eller i umiddelbar tilknytning hertil. Civilstyrelsen bemærker endvidere, at flere advokatvakter enten er ophørt siden sidste års tilskudsrunde eller ikke har søgt om tilskud for 2020. Endelig bemærkes, at de godkendte retshjælpsinstitutioner har søgt om færre midler i 2020, end det var tilfældet sidste år.

Civilstyrelsen gør opmærksom på, at det er muligt for alle godkendte institutioner at ansøge om de resterende midler i puljen.

Civilstyrelsen bemærker i den forbindelse, at Civilstyrelsen anser rimelige udgifter til tiltag mod smittespredning af COVID-19, herunder eksempelvis håndsprit, som driftsudgifter, der kan ydes tilskud til dækning af i henhold til tilskudsbekendtgørelsen. Institutionerne kan følgelig ansøge om tilskud til dækning af sådanne rimelige udgifter fra de resterende midler i puljen.

Bilag til beretningen 2020

Navn	2018	2019	2020						
			Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningspulje
Sønderjyllands Retshjælp	497.556	548.206	530.700	492.350	447.432	38.350	44.918	0	530.700
Retshjælpen i Hvidovre	112.877	115.427	163.100	87.100	79.154	0	7.946	0	87.100
Dansk Kvindesamfunds Rådgivning i København	75.755	58.828	116.200	68.000	61.796	2.183	0	6.204	70.183
Hillerød Retshjælp (tidligere: Den Åbne Retshjælp)	698.041	729.761	805.000	706.300	641.863	39.882	44.137	20.300	746.182
Københavns Retshjælp	1.973.747	1.756.038	2.968.000	1.738.400	1.579.804	124.449	29.196	129.400	1.862.849
Århus Retshjælp	2.031.348	1.966.150	2.004.000	1.848.200	1.679.586	104.800	156.414	12.200	1.953.000
Gellerupparkens Retshjælp	1.776.331	1.793.472	1.920.000	1.606.700	1.460.119	102.616	146.581	0	1.709.316
De Jurastuderendes Retshjælp (Aalborg)	95.000	122.000	123.900	109.600	99.601	14.300	9.999	0	123.900
Den Mobile Retshjælp	705.086	690.500	683.950	531.250	482.783	116.278	48.467	0	647.528
Borgerretshjælpen	804.974	820.690	1.131.939	781.300	710.021	54.812	68.479	2.800	836.112
Settlementets Retshjælp	477.233	492.569	600.400	483.300	439.208	28.175	25.692	18.400	511.475
Silkeborg Retshjælp	802.969	841.982	945.000	786.900	715.110	24.765	71.790	0	811.665
Retshjælpen Rusk	370.840	348.509	391.200	334.000	303.529	12.934	30.471	0	346.934
De Jurastuderendes Retshjælp (Syddansk)	40.118	43.000	48.600	30.500	27.717	11.728	2.783	0	42.228
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	24.700	25.700	30.800	18.300	18.300	12.500	0	0	30.800
Roskilde Jurist	379.593	419.500	682.980	395.600	359.509	5.282	36.091	0	400.882
Vesterbro Retshjælp	222.095	217.003	256.700	193.400	175.756	12.580	17.644	0	205.980
IKIU (Grønland) *	837.500	875.500	993.300	863.700	863.700	0	0	0	863.700
Retshjælpen i Værløse	50.743	50.750	66.610	56.600	51.436	3.057	0	5.164	59.657
Odense Retshjælp	121.603	121.964	135.000	107.700	97.874	14.472	9.826	0	122.172
SR-Bistand	839.099	841.987	961.476	845.200	768.091	26.616	49.409	27.700	871.816
Krim Retshjælp	842.183	910.133	917.800	779.064	707.989	24.828	71.075	0	803.892
Færøernes Retshjælp *	388.500	393.000	416.500	381.900	381.900	0	0	0	381.900

Esbjerg Retshjælp	377.554	387.000	249.900	211.500	192.205	5.739	19.295	0	217.239
Arbejdernes Retshjælp i Skive	138.627	144.916	148.500	128.700	116.959	15.075	11.741	0	143.775
Studenterrådets Retshjælp	67.271	65.371	73.000	50.700	46.075	17.508	0	4.625	68.208
Legal Aid - Retshjælp i Danmark	513.956	459.071	565.100	469.600	426.758	10.064	19.742	23.100	479.664
Den Grønlandske Retshjælp	46.210	46.932	55.000	47.000	42.712	2.287	0	4.288	49.287
Retshjælpen i Vestergade	296.607	277.704	314.500	286.800	260.635	27.700	0	26.165	314.500
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	111.477	92.637	175.000	64.500	58.616	14.181	5.884	0	78.681
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	687.938	674.276	698.184	611.100	555.349	38.364	55.751	0	649.464
Dannerhusets Rådgivning	11.409	11.676	15.500	12.100	12.100	1.123	0	0	13.223
Den Sociale Retshjælp	1.186.998	1.473.306	1.932.217	1.400.300	1.272.549	82.696	127.751	0	1.482.996
Retshjælpen Fyn	676.923	746.765	811.500	631.700	574.069	48.428	57.631	0	680.128
Retshjælpen i Roskilde	132.796	120.610	109.500	89.300	81.153	7.548	8.147	0	96.848
Køfoeds Skoles Retshjælp	97.000	95.000	95.000	91.300	82.971	0	8.329	0	91.300
Djurslands Retshjælp	358.076	362.920	425.925	372.500	338.516	18.818	13.484	20.500	391.318
Den Sociale Retshjælps Fond – Horsens (fusioneret med Den Sociale Retshjælp)	210.554	-	-	-	-	-	-	-	-
Trekantsområdet Retshjælp	248.002	296.189	0	0	0	0	0	0	0
Retshjælpen Fairmind	252.426	270.530	287.520	220.800	200.656	6.446	20.144	0	227.246
Randers Retshjælp (ophørt)	278.000	80.000	-	-	-	-	-	-	-
Weekendretshjælpen (ophørt)	142.505	80.000	-	-	-	-	-	-	-
Den Lokale Retshjælp	266.240	246.876	275.002	235.300	213.833	7.486	21.467	0	242.786
Viborg Retshjælp	-	445.600	1.238.570	584.293	530.987	21.584	0	53.306	605.877
Almue Retshjælpen	-	73.900	235.200	235.200	213.742	0	0	21.458	235.200
Advokaternes Retshjælp i Horsens	0	2.500	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Nykøbing Falster	12.000	24.000	22.000	19.500	19.500	0	0	0	19.500
Advokatvagten i Skagen	8.500	8.500	9.500	9.100	9.100	0	0	0	9.100
Advokatvagten i Middelfart	6.500	7.500	9.500	9.200	9.200	0	0	0	9.200
Advokatvagten i Helsingør	0	2.000	3.500	2.000	2.000	0	0	0	2.000
Advokatvagten i Vordingborg	2.500	8.500	9.500	9.500	9.500	0	0	0	9.500
Advokatvagten i Viborg	4.000	4.000	5.000	3.500	3.500	0	0	0	3.500
Advokatvagten i Kerteminde (ophørt)	22.000	0	-	-	-	-	-	-	-
Advokatvagten i Vamdrup	17.000	16.000	17.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000

Advokatvagten i Faxe	25.957	16.500	16.000	14.200	14.200	0	0	0	14.200
Advokatvagten i Esbjerg	1.000	0	0	0	0	0	0	0	0
Kolding Advokatvagt	26.277	26.500	30.000	25.400	25.000	0	0	400	25.400
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	0	2.000	10.000	5.600	5.600	0	0	0	5.600
Gråsten Advokaternes Retshjælp	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Assens Advokaternes Retshjælp (ophørt)	26.660	31.000	-	-	-	-	-	-	-
Advokatvagten i Allerød	10.500	11.500	12.200	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Herning Advokatvagt	25.000	25.000	25.000	11.500	11.500	0	0	0	11.500
Odder Advokaternes Retshjælp	1.500	2.500	2.000	1.800	1.800	0	0	0	1.800
Advokatvagten i Egedal Kommune	10.000	6.000	6.000	5.000	5.000	0	0	0	5.000
Advokatvagten i Herlev	25.638	22.000	26.000	20.300	20.300	0	0	0	20.300
Advokatvagten i Holstebro	18.500	17.000	22.500	22.400	22.400	0	0	0	22.400
Svendborg Advokaternes Retshjælp	24.000	20.000	20.000	18.500	18.500	0	0	0	18.500
Langeskov Advokatvagt	46.543	54.800	47.169	26.400	25.000	0	1.400	0	26.400
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune	25.511	20.300	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Aarhus Advokatretshjælp (ophørt)	71.970	9.467	-	-	-	-	-	-	-
Faaborg Advokatvagt	23.000	29.000	30.000	28.000	25.446	0	2.554	0	28.000
Vejle Advokaternes Retshjælp	19.000	19.000	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokaternes Retshjælp i Struer	4.900	4.900	4.900	4.600	4.600	0	0	0	4.600
Advokatvagten i Gentofte	6.250	6.250	6.250	6.250	6.250	0	0	0	6.250
Københavnske Advokaters Retshjælp	321.085	100.000	296.100	81.800	74.337	0	7.463	0	81.800
Advokatvagten i Valby	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Maribo	22.500	23.000	25.975	20.800	20.800	0	0	0	20.800
Advokaternes Retshjælp i Terndrup-Hadsund	11.000	12.000	12.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Advokatvagten i Hjørring	17.250	14.100	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	25.957	18.500	27.000	20.500	20.500	0	0	0	20.500
Ringe Advokaternes Retshjælp	34.500	25.000	25.000	16.400	16.400	0	0	0	16.400
Hillerød Advokaternes Retshjælp	40.000	36.500	50.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	20.000	20.500	23.500	21.900	21.900	0	0	0	21.900
Ribe Advokatvagt	44.000	44.000	51.000	44.000	39.986	0	0	4.014	44.000
Advokatvagten i Hedehusene	6.500	6.500	24.000	6.500	6.500	0	0	0	6.500
Advokaternes Retshjælp i Aabenraa	7.000	7.000	7.800	7.800	7.800	0	0	0	7.800

Advokatvagten i Christiansfeld	12.500	12.500	14.000	13.200	13.200	0	0	0	13.200
Advokatvagten i Køge Retskreds	23.000	21.000	40.000	18.400	18.400	0	0	0	18.400
Adil Advokatvagt	51.000	51.000	51.000	31.000	28.172	0	2.828	0	31.000
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	11.000	0	0	0	0	0	0	0	0
Hørning Advokatvagt	35.638	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Ballerup	16.400	13.500	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	16.000	11.500	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Taastrup	18.000	16.800	18.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Advokaternes Retshjælp i Sorø	18.000	18.000	18.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm/Birkerød	6.000	12.500	18.000	14.400	14.400	0	0	0	14.400
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	5.500	5.500	5.000	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Munkebo	9.000	9.000	27.000	22.000	22.000	0	0	0	22.000
Advokatvagten i Nakskov	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Greve	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing	1.000	0	1.000	1.000	1.000	0	0	0	1.000
Advokatvagten i Frederiksværk og Hundested	5.500	0	5.520	5.520	5.520	0	0	0	5.520
Advokatvagten i Ølgod	23.000	25.000	21.000	17.500	17.500	0	0	0	17.500
Zacher Advokater (ophørt)	31.500	0	-	-	-	-	-	-	-
Langå Advokatvagt	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MP Advokater Retshjælp	-	31.500	66.469	31.500	28.626	0	0	2.874	31.500
Præstø Advokatvagt	-	21.320	21.460	6.400	6.400	0	0	0	6.400
Advokatvagten i Sakskøbing	-	10.000	11.000	11.000	11.000	0	0	0	11.000
	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	21.600.000	21.619.887	25.855.116	19.787.427	18.150.000	1.099.654	1.254.529	382.898	20.887.081

*) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.